

**Comprendre les déterminants de l'efficacité des instruments des politiques publiques pour l'adaptation aux changements climatiques:  
Leçons tirées d'études de cas en cours au Québec, au Canada Atlantique et au Massachusetts**



*Photo Credit: Google Earth*

***La plateforme de l'adaptation webinaire ( 28 janvier 2021)***

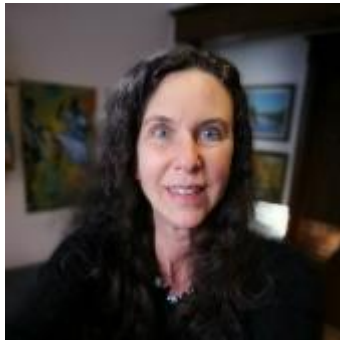
## Plateforme canadienne d'adaptation aux changements climatiques groupe de travail sur la gestion des zones côtières.



- Le group est composé de représentants des gouvernements fédéral, gouvernements provinciaux et territoriaux, du milieu universitaire ainsi que d'organisations professionnelles et autres qui travaillent à faire progresser l'adaptation et à accroître la résilience aux changements climatiques le long des côtes canadiennes
- Le group est coprésidé par Ressources naturelles Canada et le gouvernement de l'Île-du-Prince-Édouard
- Appel à propositions de la plateforme d'adaptation d'août 2017. Gestion côtière: options alternatives et innovantes aux solutions d'infrastructure de protection dure

# Présentateurs

---



**Nathalie Beaulieu et Pierre Valois,**  
Université Laval



**Emanuel Nicolescu,**  
CBCL Limited



**David Sulewski,**  
UMass Boston

# Comprendre les facteurs déterminants de l'efficacité des instruments de politiques publiques pour l'adaptation aux changements climatiques : leçons tirées d'études de cas en cours au Québec, dans le Canada Atlantique et au Massachusetts

Webinaire présenté par Nathalie Beaulieu, Emanuel Nicolescu et David Sulewski, au nom de l'équipe du projet

28 janvier 2021, Climate Risk Institute



OQACC

Observatoire québécois  
de l'adaptation  
aux changements climatiques



University of  
Massachusetts  
Amherst



Projet soutenu par



# L'équipe du projet

- Pierre Valois (chercheur principal), Nathalie Beaulieu et Lise Poisblaud OQACC, Université Laval
- Caroline Larrivée and Marie-Anta Diop, Ouranos
- Emanuel Nicolescu, Léa Braschi and Vincent Leys, CBCL Limited
- David Cash, Rebecca Herst, Stacy VanDeveer, Patricio Belloy, and David Sulewski, University of Massachusetts Boston
- Richard Palmer, University of Massachusetts Amherst

Un des projets alimentant le Groupe de travail sur la gestion des zones côtières de la Plateforme canadienne de l'adaptation aux changements climatiques

OQACC

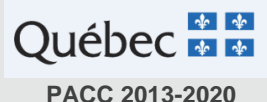
Observatoire québécois  
de l'adaptation  
aux changements climatiques



University of  
Massachusetts  
Amherst



Projet soutenu par



# Sujets des études de cas en cours

## Au Québec

- La prise en compte de l'ACC dans le schéma d'aménagement et de développement (SAD) de l'agglomération de Montréal
- L'évaluation environnementale de projets de stabilisation des berges

## Canada Atlantique

- Les programmes d'appui aux municipalités pour le développement de leurs plans d'adaptation : Nouveau-Brunswick et Nouvelle-Écosse

## Massachusetts

- La démarche de planification de l'adaptation *Climate Ready Boston*
- Le programme *Municipal Vulnerability Preparedness* de l'État du Mass.

# Que sont les instruments des politiques publiques ?

- Stratégies ou moyens utilisés pour atteindre les objectifs d'une politique publique (Harman, 2005; Henstra, 2015)
- Ils permettent d'agir
  - directement (p.ex. un programme de verdissement, un ouvrage de stabilisation des berges)
  - ou indirectement en influençant les comportements ou les pratiques des personnes concernées (p. ex. en utilisant de l'information, des processus participatifs, des plans, des règlements ou du financement)

# Exemples d'instruments pouvant servir à l'adaptation

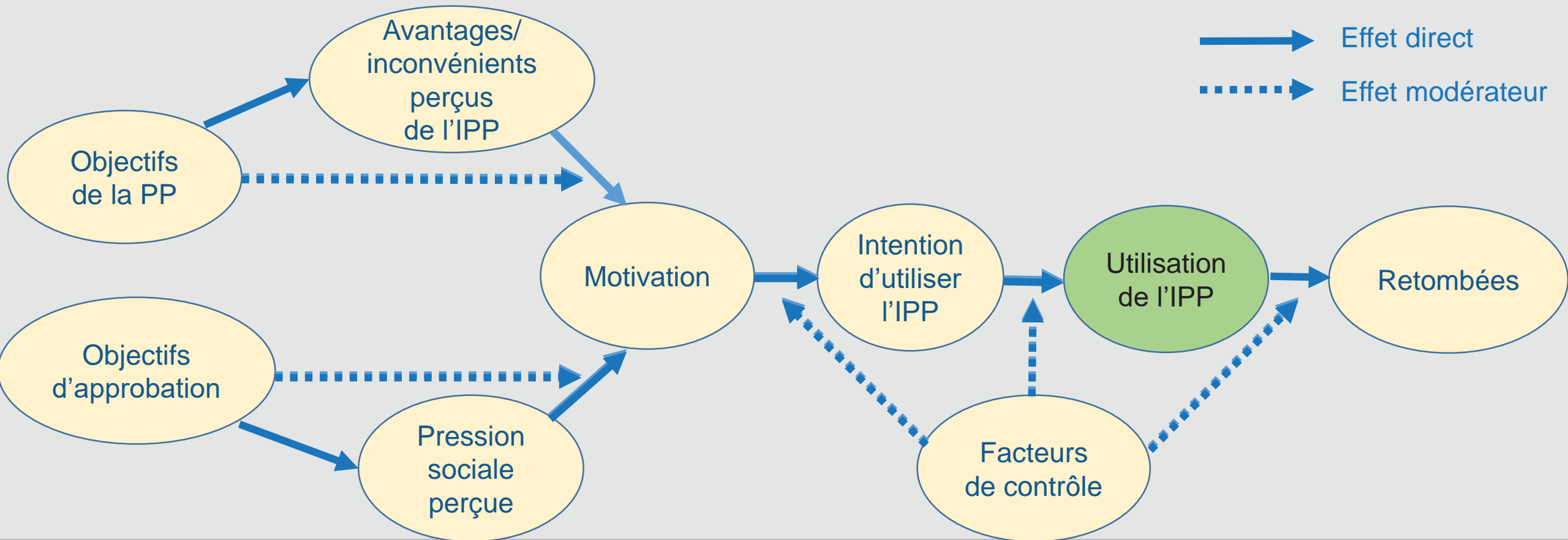
## Niveau municipal

- Plans et programmes
- Règlements d'urbanisme
- Cartographie
- Comités consultatifs
- Gestion des actifs (incluant les naturels)
- Incitatifs fonciers

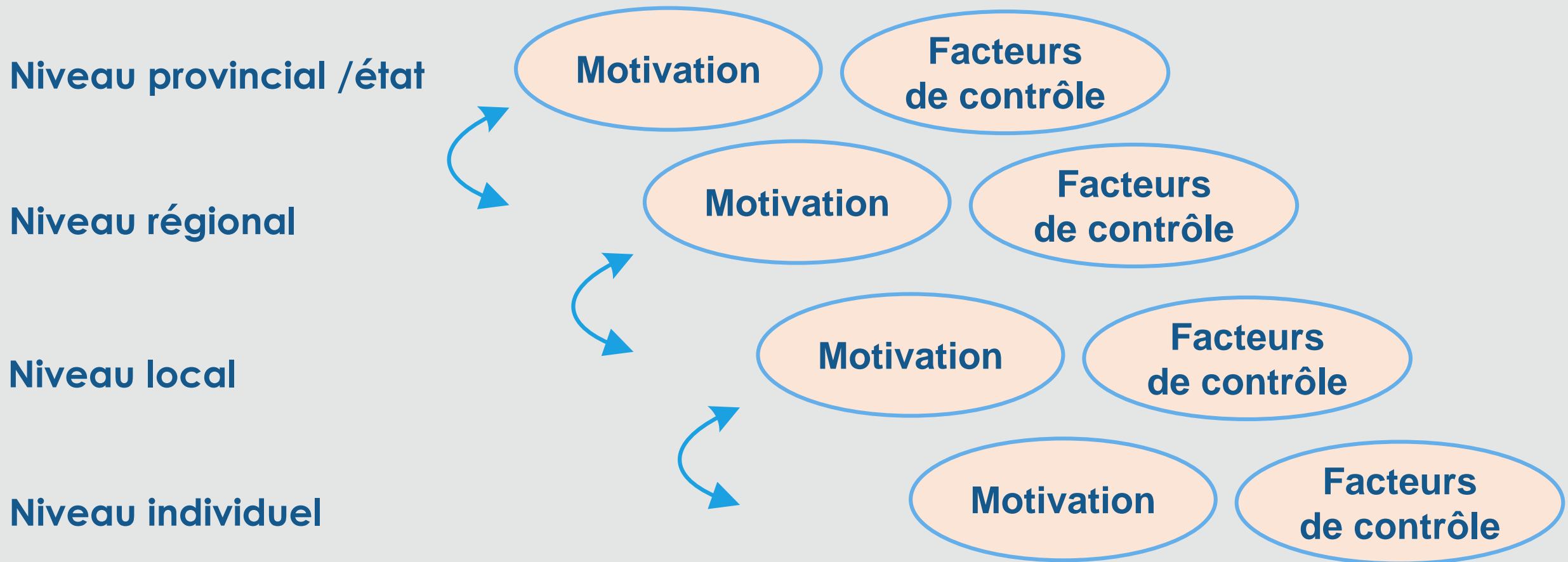
## Niveau provincial ou d'un état

- Programmes de subvention
- Programmes de renforcement des capacités
- Sites web avec de l'information (indices climatiques, impacts, etc.)
- Cartographie des zones inondables
- Politiques et règlements pour protéger les côtes, les cours d'eau et les plaines inondables

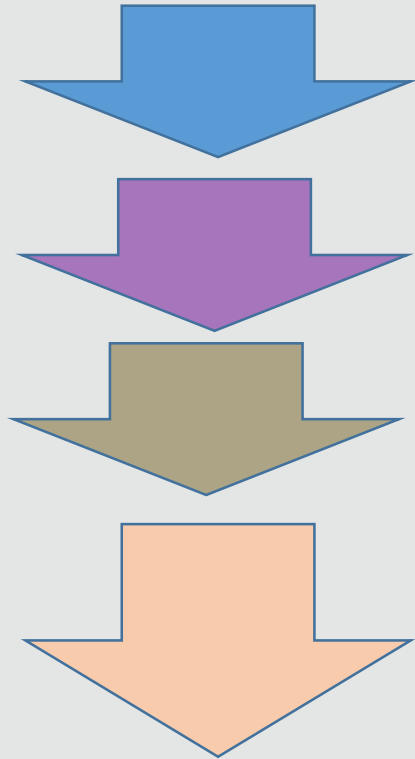
# Utilisation d'instruments de politiques publiques (IPP): théorie de la poursuite raisonnée d'objectifs (Ajzen & Kruglanski, 2019)



# Gouvernance multiniveaux

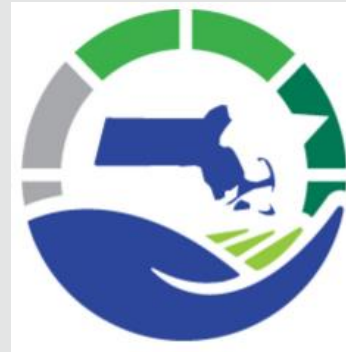
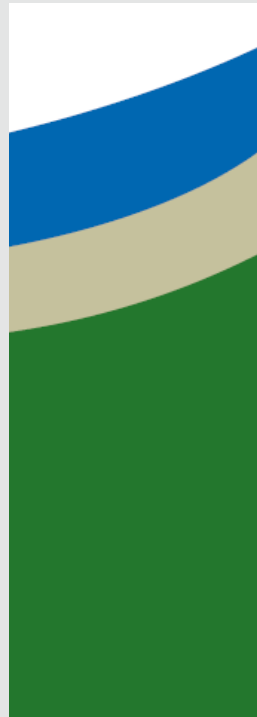


# Méthodologie



- Recension des écrits
- Entrevues semi-dirigées (durée moyenne ~ 1 heure, 3 à 7 entrevues par étude, 13 pour le MVP )
- Analyse du contenu des entrevues par 2 juges
- Rédaction des études de cas
- Collecte et intégration de commentaires

# Points saillants dans trois études de cas

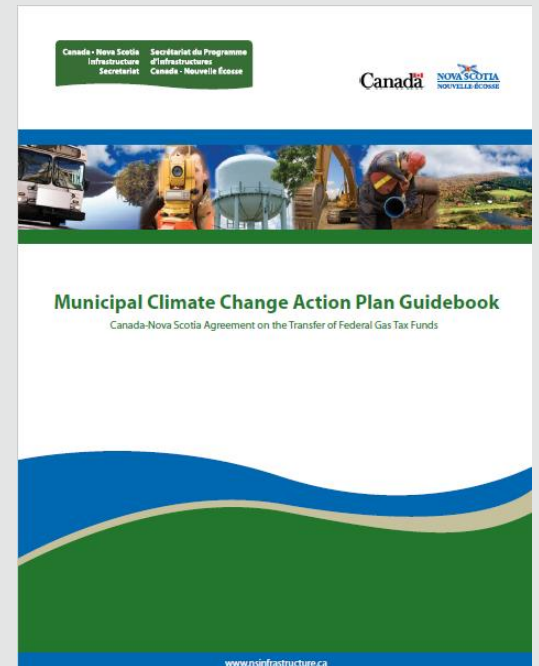


# Appui de la Nouvelle-Écosse à la planification municipale de l'adaptation

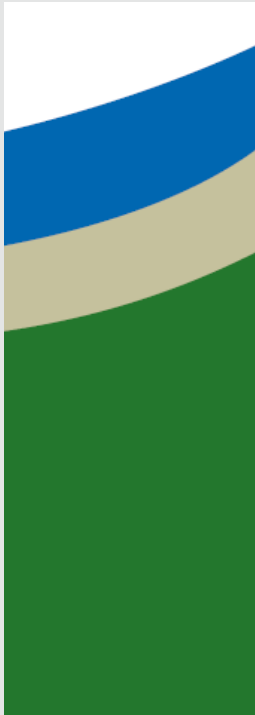
**Objectif:** aider les municipalités à planifier en fonction des changements climatiques

## Actions (instruments):

- [Guide](#) pour développer un *Municipal Climate Change Action Plan* (MCCAP)
- Rendre le MCCAP obligatoire avant la fin de 2013 pour recevoir les fonds de la taxe sur l'essence
- Faciliter l'utilisation des fonds de la taxe sur l'essence pour appuyer les municipalités



# Facteurs de motivation



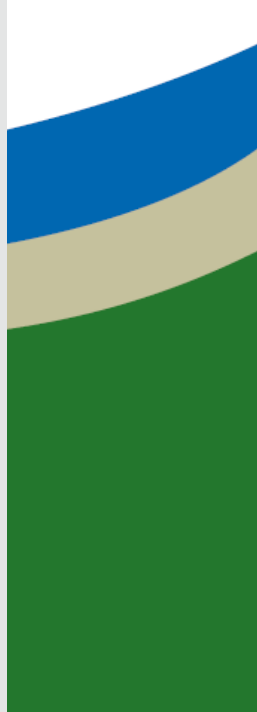
## Avantages perçus

- Inciterait les municipalités à réfléchir aux impacts du changement climatique et à planifier en conséquence
- Pourrait conduire à une meilleure prévention des inondations

## Pression sociale perçue

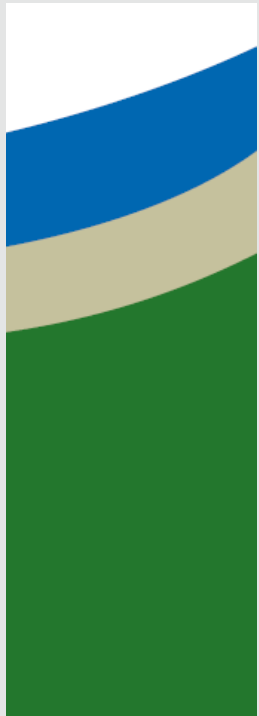
- En raison des inondations et des ondes de tempête, les changements climatiques s'avéraient être un problème dans les plans de durabilité des municipalités
- Les organisations en gestion des urgences demandent une meilleure prévention des risques

# Facteurs facilitants pour la province



- Opportunité pour introduire une nouvelle exigence de déclaration pour les municipalités dans l'Accord Canada-Nouvelle-Écosse sur la taxe sur l'essence
- Disponibilité de projections et de cartes climatiques
- Déclarations d'intérêt provincial depuis 1998
- Participation au Atlantic Climate Change Adaptation Solutions Association et au [Coastal Community Adaptation Toolkit](#) (CCAT)

# Facteurs facilitants supplémentaires



La province prête attention et répond aux contraintes exprimées par les municipalités via

- Un programme de cartographie des lignes de crues municipales
- Une loi sur la protection des côtes (*Coastal Protection Act*)
- Des modifications à la Loi sur les administrations municipales pour inclure des exigences minimales en matière de planification
- Des collaboration avec la Fédération des municipalités de la Nouvelle-Écosse pour inclure les changements climatiques dans la gestion des actifs

# Facteurs de motivation pour les municipalités

## Avantages perçus

- Qualité de vie, par exemple, le projet de rivage vivant à Mahone Bay comprend un couloir piéton et cyclable, une plus grande sécurité des transports actifs et une amélioration de la santé, en plus de protéger la rue Edgewater
- La possibilité de réduire les risques

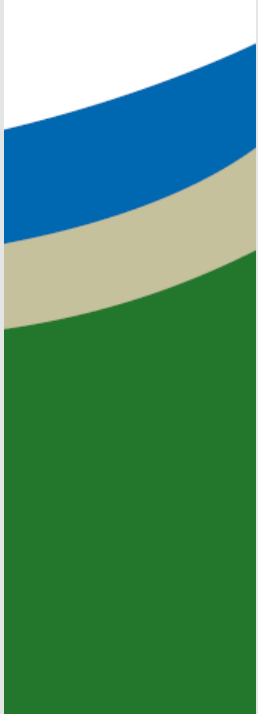
## Pression sociale perçue

- Gestion obligatoire des actifs (gouvernement fédéral)



# Facteurs réduisant la motivation des municipalités

## Pression sociale perçue



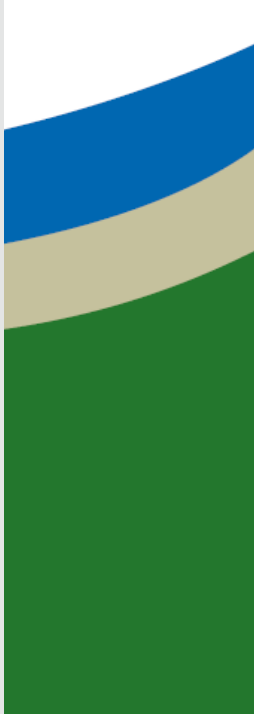
- Les propriétaires fonciers sont réticents à avoir des limites à ce qu'ils peuvent faire sur leur propriété
- Les propriétaires fonciers remettent en question les choix des municipalités et les trouvent injustes
- La migration / relocalisation est un sujet difficile en raison de l'attachement au lieu
- Absence d'exigences de planification stratégique jusqu'à récemment

# Facteurs facilitants pour les municipalités

- Soutien du conseil et du personnel
- Implication de consultants, d'universités et d'ONG
- Implication de champions locaux
- Avoir des activités génératrices de revenus
- Planification des transports
- Financement externe



# Contraintes pour les municipalités



- Capacité financière, technique et humaine limitée
- Absence de mise à jour de cartes des zones inondables
- Contributions provinciales limitées au financement des infrastructures
- Les petites villes sont responsables de l'infrastructure routière, mais reçoivent moins de financement de la taxe sur l'essence que les municipalités rurales en raison de leur population réduite

# Le programme Municipal Vulnerability Preparedness (MVP) du Massachusetts



- Le Commonwealth avait mandaté à la fois le Secrétaire à l'énergie et à l'environnement et le Secrétaire à la sécurité publique pour travailler ensemble afin de fournir un cadre et une assistance technique aux villes et aux municipalités
- Lancé en 2017 par le Bureau exécutif des affaires énergétiques et environnementales du Commonwealth du Massachusetts (EO-EEA)
- Bénéficie de la contribution d'ONG environnementales telles que *The Nature Conservancy*
- Accent mis sur les solutions basées sur la nature et les groupes de justice environnementale

# Le programme MVP



- Fournit aux municipalités des subventions de planification, une certification MVP et des subventions d'action
- Utilisation du [Community Resilience Building Workshop Guide](#)
- Certification de consultants et d'agences de planification régionale agissant comme fournisseurs de services de facilitation et de planification pour les municipalités
- Embauche de six coordonnateurs régionaux

# Défis pour les municipalités dans le programme MVP



- Des ateliers courts (1 jour ou 2 x 4 heures) favorisent la participation mais limitent les discussions approfondies
- Manque de représentation des personnes à faible revenu, des immigrants, des non-anglophones et des personnes vivants avec un handicap.
- Traduire plusieurs priorités en actions d'adaptation et choisir celles à financer
- Compromis entre des approches technique et participative de la planification de l'adaptation

# Défis pour le programme MVP



- La prééminence du gouvernement local sur l'État (*Home Rule*) peut-être un obstacle à la résolution de problèmes qui traversent les frontières municipales, comme la gestion des bassins versants
- Les agences régionales d'aménagement du territoire n'ont pas de pouvoir réglementaire
- Renforcer la résilience et l'adaptation au niveau municipal tout en abordant les problèmes existants d'inégalités et d'injustices environnementales dans tout l'État

# Surmonter certains de ces défis



- Les cycles plus récents du programme MVP incitent les projets multi-municipaux pour résoudre les problèmes qui transcendent les frontières municipales
- Les agences de planification régionales utilisent le MVP comme moyen de poursuivre l'adaptation régionale / des bassins versants

# L'adaptation dans le Schéma d'aménagement et de développement de l'agglomération de Montréal (SAD)



## Objectifs

La section sur l'adaptation aux changements climatiques se trouve dans le chapitre sur l'amélioration de la qualité de vie et vise à

- Augmenter le verdissement
- Réduire les îlots de chaleur
- Réduire la quantité d'eaux pluviales et augmenter leur qualité

Le SAD fixe une cible 10% pour la superficie des aires terrestres protégées

Le SAD révisé est en vigueur depuis avril 2015

# Facteurs ayant motivé la considération de l'adaptation dans le SAD



## Avantages perçus

- Mettre l'accent sur le verdissement en raison de tous les avantages sociaux et environnementaux de la végétation
- Avantages multiples des parcs et des aires protégées pour contrôler le développement dans les zones à risque, donner accès aux rives et retenir les eaux pluviales
- Le SAD influence les règlements locaux à travers des mécanismes de conformité

# Facteurs ayant motivé la considération de l'adaptation dans le SAD (suite)

## Pression sociale perçue



- La révision du SAD était obligatoire suite à l'entrée en vigueur du plan métropolitain d'aménagement et de développement (PMAD), en vertu de la Loi provinciale sur l'aménagement et l'urbanisme
- L'agence de santé publique plaide pour le verdissement en réponse aux problèmes de chaleur extrême et de qualité de l'air
- Les groupes environnementaux plaident pour la conservation et l'accès aux rives
- Implication de Montréal dans plusieurs programmes internationaux

# Facteurs facilitants



- Section d'adaptation développée par le Service de l'urbanisme et de la mobilité, avec un groupe de travail multi-services et un comité d'experts
- Plusieurs services et bureaux de l'administration publique montréalaise ayant des objectifs environnementaux
- Disponibilité des projections climatiques
- Cartes des îlots de chaleur fournies par l'UQÀM
- Des arrondissements innovants offrant des exemples de dispositions de règlements d'urbanisme pour réduire les îlots de chaleur
- Mise à jour par le Service de l'eau de la réglementation environnementale de la Ville de Montréal pour améliorer la gestion des eaux pluviales

# Défis



- Connaissances limitées sur la performance et les coûts des options possibles pour l'adaptation
- Délais serrés limitant le nombre de consultations publiques
- Poursuites par des promoteurs ou propriétaires fonciers envers les villes pour avoir restreint leurs activités
- Budgets limités des gouvernements locaux pour acquérir des terrains et entretenir les environnements végétalisés

# Facteurs de motivation communs entre les études

à utiliser des instruments tels que des plans, subventions, exigences, informations, appuis techniques, etc. pour l'adaptation

- Permettra un développement plus durable, un meilleur cadre de vie, etc.
- Réduira les risques pour la sécurité civile et les biens
- Demandes ou attentes des acteurs/instances membres
- Exigences d'une instance de niveau supérieur
- Engagements pris préalablement
- Reddition de compte aux bailleurs de fonds

} Avantages perçus

} Pressions sociales perçues

# Facteurs de contrôle communs (facilitants/contraintes)

- Ressources humaines motivées et compétentes au sein de l'administration
- Disponibilité d'experts (milieu académique, consultants, ONG)
- Disponibilité de fonds
- Disponibilité d'information (projections climatiques, cartes des zones à risque, etc.)
- L'implication des acteurs/instances membres
- Travail d'interface entre les différents acteurs/instances (ou "*boundary work*", Cash *et al.* 2003)

# Enjeux communs

- Défis pour la consultation et l'implication des parties prenantes (soit logistiques, peur de la critique, comment impliquer les groupes vulnérables, etc.)
- La nécessité de réduire les libertés de certains groupes pour réduire les risques pour eux et pour la société
- Établir des normes peut augmenter l'équité et l'acceptabilité de ces limites, mais elle implique des responsabilités et des coûts

# Conclusions préliminaires

- L'efficacité des politiques publiques dépend, entre autres, de la capacité des instances de combiner différents types d'intervention en vue de bénéfices collectifs et à long terme.
- Elle dépend aussi de leur capacité à réagir aux contraintes rencontrées tant par elles que par ceux qu'elles cherchent à influencer
- Les résultats de la recherche scientifique sont utilisés dans les processus de planification, d'implication des parties prenantes et de prise de décision. Ils influencent à la fois les facteurs de motivation et de contrôle
- La possibilité d'atteindre des objectifs de développement et de qualité de vie contribue à la motivation des instances et à leur volonté de surmonter les obstacles

# Prochaines étapes

- Ateliers virtuels en février
- Ébauches des chapitres, résumés et diapositives des études de cas disponibles en mars
- Versions finales disponibles à la fin du projet, le 31 mars 2021.

Contactez-nous si vous aimeriez donner des commentaires sur certaines ébauches ou participer à la réflexion:

[Nathalie.Beaulieu.6@ulaval.ca](mailto:Nathalie.Beaulieu.6@ulaval.ca)   [enicolescu@cbcl.ca](mailto:enicolescu@cbcl.ca)   [david.sulewski001@umb.edu](mailto:david.sulewski001@umb.edu)

[Pierre.Valois@fse.ulaval.ca](mailto:Pierre.Valois@fse.ulaval.ca)

# Références citées

Ajzen, I., & Kruglanski, A. W. (2019). Reasoned action in the service of goal pursuit. *Psychological review*

Cash, D.W., Clark, W.C., Alcock, F., Dickson, N.M., Eckley, N., Guston, D.H., Jäger, J. and Mitchell, R.B., (2003). Knowledge systems for sustainable development. *Proceedings of the National Academy of Sciences*, 100(14), pp. 8086-8091

Harman, G. (2005). Political instruments employed by governments to enhance university research and knowledge transfer capacity. *Higher Education Management and Policy*, 17(2), 75-89.

Henstra, D., (2015). The tools of climate adaptation policy: analysing instruments and instrument selection. *Climate Policy*, 16(4), pp.496-521.

# Merci pour votre attention!



Et merci aux participants des études de cas

Pour nous joindre:

[Nathalie.Beaulieu.6@ulaval.ca](mailto:Nathalie.Beaulieu.6@ulaval.ca)

[Pierre.Valois@fse.ulaval.ca](mailto:Pierre.Valois@fse.ulaval.ca)

[Enicolescu@cbcl.ca](mailto:Enicolescu@cbcl.ca)

[david.sulewski001@umb.edu](mailto:david.sulewski001@umb.edu)

Accédez aux pages Web de la plateforme d'adaptation aux changements climatiques du Canada pour obtenir des renseignements sur la plateforme, les groupes de travail et les produits

[adaptation.rncan.gc.ca](https://adaptation.rncan.gc.ca)

[adaptation.rncan.gc.ca](https://adaptation.rncan.gc.ca)

Pour des questions sur la plateforme d'adaptation, groupes de travail ou produits, veuillez envoyer un courriel:

[rncan.adaptation.rncan@Canada.ca](mailto:rncan.adaptation.rncan@Canada.ca)

Pour obtenir des renseignements sur les webinaires enregistrés à venir et dans le passé, veuillez visiter la page Webinaires de la Plateforme d'adaptation aux changements climatiques du Canada à l'adresse suivante:

<https://climateriskinstitute.ca/platform-webinars/>